

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 106

09.03.2020

Kaupunginhallitus

AIKA 09.03.2020 klo 16:30 - 21:20

PAIKKA Kokoustila Kälviä

## SISÄLLYSLUETTELO

§		Sivu
106	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
107	Pöytäkirjan tarkastajat	4
108	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
109	Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat	6
110	Kokkolan kaupungin hallintosäännön tarkistaminen	7
111	Yksityisteiden hoitoa koskevat periaatteet / Vaasan hallinto-oikeuden päätös	12
112	Työtaistelutilanteessa lakon ulkopuolelle jäävät vastuuhenkilöt Kokkolan kaupungilla	14
113	Kokkolan kaupungin eettiset ohjeet	16
114	Vuoden 2019 työllisyyskatsaus	18
115	Keskuskentän tekonurmi / Urakoitsijan valinta	19
116	Perusopetuksen erityisluokanopettajan viran perustaminen	20
117	Valtuustoaloitteeseen vastaaminen / Teatteri ja draama rapistuvan lukutaidon pelastajiksi	22
118	Vastaus valtuustoaloite / Järjestämissopimus palveluiden tuottamisesta	26
119	Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto	31
120	Pöytäkirjajäljennökset	32

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 106

09.03.2020

## OSALLISTUJAT

## LÄSNÄ

Herlevi Reino	puheenjohtaja
Salon Mauri	II varapuheenjohtaja
Anderson Stefan	jäsen
Hentelä Raimo	jäsen
Häli Pirkko	jäsen
Orjala Sirpa	jäsen
Paloranta Johanna	jäsen
Pohjola Vesa	jäsen
Rahkola Riitta	jäsen
Sillanpää Timo	jäsen
Timonen Marlén	jäsen
Isotalus Tiina	vston puheenjohtaja
Kallis Bjarne	vston I varapuheenjohtaja
Pajunpää Tapio	vston II varapuheenjohtaja
Mattila Stina	kaupunginjohtaja, esittelijä
Järvenpää Jussi	kehittämispäällikkö, sihteeri
Haimakainen Pentti	varajäsen

## POISSA

Jukkola Janne	I varapuheenjohtaja
Weizmann Ben	hallintojohtaja, sihteeri

## MUU

Isosaari Piia	strategiapäällikkö, § 110 ja § 113
Sillanpää Raimo	viheralueemestari, § 115
Sandberg Jonne	kehitysjohtaja, § 115
Nyqvist Lotta	liikuntatoimenjohtaja, § 115
Rintala Ilkka	työllisyyspäällikkö, § 114
Pienimäki Eija	henkilöstöjohtaja, § 112 ja § 114

## ALLEKIRJOITUKSET

Reino Herlevi	Jussi Järvenpää
puheenjohtaja	sihteeri

## KÄSITELLYT ASIAT

106 - 120

## PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Raimo Hentelä	Pirkko Häli
---------------	-------------

## PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen ollut säädetyllä tavalla nähtävänä kaupunginkansliassa 17.3.2020 klo 9-16 sekä yleisessä tietoverkossa.

Jussi Järvenpää  
sihteeri

---

Kaupunginhallitus09.03.2020

---

Kaupunginhallitus

§ 106

09.03.2020

---

**Lailisuus ja päätösvaltaisuus**

KH § 106

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

---

Kaupunginhallitus09.03.2020

---

Kaupunginhallitus

§ 107

09.03.2020

---

**Pöytäkirjan tarkastajat**

KH § 107

Kaupunginjohtaja            Kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Raimo Hentelän ja Pirkko Hälin, varalle Sirpa Orjalan.

Päätös                            Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

---

Kaupunginhallitus09.03.2020

---

Kaupunginhallitus

§ 108

09.03.2020

---

## **Työjärjestyksen hyväksyminen**

KH § 108

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

---

Kaupunginhallitus

§ 109

09.03.2020

---

**Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat**

KH § 109

**Kokouksen alussa:**

Piia Isosaari, strategiapäällikkö  
§ 110, Kokkolan kaupungin hallintosäännön tarkistaminen  
§ 113, Kokkolan kaupungin eettiset ohjeet

Raimo Sillanpää, viheralue mestari  
Jonne Sandberg, kehitysjohtaja  
Lotta Nyqvist, liikuntatoimenjohtaja  
§ 115, Keskuskentän tekonurmi / Urakoitsijan valinta

Ilkka Rintala, työllisyyspäällikkö  
Eija Pienimäki, henkilöstöjohtaja  
§ 114, Vuoden 2019 työllisyyskatsaus

Eija Pienimäki, henkilöstöjohtaja  
§ 112, työtaistelutilanteessa lakon ulkopuolelle jäävät vastuuhenkilöt  
Kokkolan kaupungilla  
Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 5

13.01.2020

Kaupunginhallitus

§ 110

09.03.2020

## Kokkolan kaupungin hallintosäännön tarkistaminen

943/00.01.01/2016

KH § 5

Valmistelijat: hallintojohtaja Ben Weizmann p. 044 7809 216, strategiapäällikkö Piia Isosaari p. 044 7809 224

Hallintosääntö on kaupungin hallinnon ja toiminnan sekä toimielinten kokousmenettelyjen keskeinen ohjausväline. Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90 §:ssä. Kuntalain mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

- 1 hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä asioista
- 2 päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä asioista
- 3 valtuuston toimintaan liittyvistä asioista

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 23.1.2017 § 6 Kokkolan kaupungin uuden hallintosäännön. Hallintosääntö astui voimaan 1.6.2017 alkaen. Kaupunginvaltuusto on tarkistanut hallintosääntöä edellisen kerran kokouksessaan 21.5.2018 § 53.

Voimassa olevan hallintosäännön seuraaviin pykäliin esitetään tehtäväksi muutoksia ja tarkennuksia:

- § 4 Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävät
- § 7 Kaupunginvaltuusto
- § 8 Kaupunginhallitus
- § 18 Kaupunginjohtaja
- § 20 Toimialajohtajat
- § 26 Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta
- § 27 Sivistyslautakunnan tehtävät ja toimivalta
- § 28 Kaupunkirakennelautakunnan tehtävät ja toimivalta
- § 29 Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtävät ja toimivalta
- § 39 Palvelussuhteeseen ottaminen
- § 41 Virkaan ottaminen virkaan valitun irtisanouduttua ennen viran-toimituksen alkua (poistetaan)
- § 44 (uusi) Toimenhaltijan siirtäminen virkasuhteeseen
- § 62 Rahatoimen hoitaminen
- § 67 Tarkastuslautakunnan tehtävät, toimivalta ja raportointi
- § 78 Sisäisen tarkastuksen tehtävät
- § 134 Esittelijät

Kaupunkirakennelautakunnan osalta esitetyt muutokset liittyvät lautakunnalta poistuneeseen tehtävään toimia tielautakuntana (§ 28).

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 5

13.01.2020

Kaupunginhallitus

§ 110

09.03.2020

Tämä aiemmin lakisääteinen tehtävä on poistunut kunnilta.

Hallintosäännön 43 § käsittelee viranhaltijan siirtämistä toiseen virkasuhteeseen. Hallintosääntöön esitetään tämän lisäksi lisättäväksi uusi pykälä, jossa käsitellään toimenhaltijan siirtämistä virkasuhteeseen tietyin edellytyksin (uusi 44 §). Pykälään on otettu viittaus kunnallisen viranhaltijalain 4 § 3. momenttiin, jossa säädetään virkaan ottamisen edellytyksistä ilman julkista hakumenettelyä. Samalla hallintosäännössä määritellään, että siirto voisi tapahtua taloudellisista, tuotannollisista tai uudelleen organisointiin liittyvistä syistä.

Pykälää 39 esitetään muutettavaksi siten, että liikelaitosjohtajan valinnasta päättäisi kaupunginhallitus. Liikelaitos on osa kaupunkiorganisaatiota ja muutoksella on tarkoitus yhteinäistää johtavien viranhaltijoiden palvelussuhteeseen ottamisen periaatteita.

Pykälässä 62 rahatoimen hoitaminen, määrättäisiin toimivallasta liittyen vastavakuuksien hyväksymiseen. Samassa pykälässä tarkennetaan myös konsernilainan antamiseen liittyvää määräästä.

Kaupunginhallitus on 10.4.2017 § 203 kuultuaan tarkastuslautakuntaa päättänyt sisäisen tarkastuksen organisoitumisesta. Näin ollen 67 § 5. kohdasta tulee poistaa määräys siltä osin kuin se koskee tarkastustoimen henkilöstön valintaa.

134 §:ään on tehty muutoksia rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijöiden osalta. Luonnoksen mukaan rakennus- ja ympäristölautakunnassa toimialajohtajan lisäksi esittelijänä toimii kaupunkilupapäällikkö hallintosääntöluonnoksessa määriteltyjen asioiden osalta.

Pykälien 4, 7, 8 ja 18 osalta tarkennukset liittyvät joko olemassa olevaan käytäntöön (nuorisovaltuuston edustus valtuuston kokouksissa) tai sitten tarkennetaan sanamuotoja sekä poistetaan turhia kohtia (mm. §§ 8 ja 18). Pykälässä 4 esitetään lisättäväksi kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtäviin kaupunginjohtajan vuosilomien sekä matkakulujen hyväksyminen.

Muilta osin esitetyt muutokset ja tarkennukset ovat lähinnä teknisiä luonteisia ja/tai asiaa täsmentäviä lisäyksiä. Palkkiosääntöön (17 luku) ei tässä vaiheessa esitetä muutoksia.

Liite A § 5 Hallintosääntöön esitetyt muutokset  
Oheismateriaalina voimassa oleva hallintosääntö

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää omalta osaltaan hyväksyä liitteen A mukaiset tarkistukset hallintosääntöön ja pyytää ennen valtuuston käsitelyä tarvittavat lausunnot lautakunnilta sekä vesilaitosjohtokunnalta.



Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 5

13.01.2020

Kaupunginhallitus

§ 110

09.03.2020

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

KH § 110

Liite A § 110 Hallintosääntöön esitetyt muutokset Oheismateriaalina ovat voimassa oleva hallintosääntö sekä Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollon johtosäännöt

Kokkolan kaupunginhallitus on omalta osaltaan hyväksynyt hallintosääntöön esitetyt muutokset ja tarkennukset kokouksessaan 13.1.2020 (§ 5). Kaupunginhallitus on tämän lisäksi päättänyt pyytää lausunnot esitetyistä muutoksista ja tarkennuksista lautakunnilta sekä vesilaitosjohtokunnalta.

Seuraavat lautakunnat ovat antaneet pyydetyt lausunnot:

Sivistyslautakunta 21.1.2020 (§ 18)

Rakennus- ja ympäristölautakunta 22.1.2020 (§ 15)

Kaupunkirakennelautakunta 29.1.2020 (§ 15)

Tarkastuslautakunta 6.2.2020 (§ 21)

Vesilaitosjohtokunta 17.2.2020 (§ 15)

Pelastuslautakunta 25.2.2020 (§ 7)

Ympäristöterveyslautakunta 19.2.2020 (§ 8)

Annetuissa lausunnoissa on hallintosäännön tarkistamista esitetyllä tavalla pidetty tarkoituksenmukaisena ja toimialojen omaa toimintaa tukevana. Vesilaitosjohtokunta on lausunnossaan kantanaan esittänyt, että liikelaitosjohtajan valinta tulisi edelleen kuulua vesilaitosjohtokunnalle. Nyt esitetyssä ja kaupunginhallituksen omalta osaltaan hyväksymässä esityksessä liikelaitosjohtajan valinta tulisi kuulua kaupunginhallitukselle sillä perusteella, että muutoksella on tarkoitus yhtenäistää johtavien viranhaltijoiden palvelussuhteeseen ottamisen periaatteita.

Ylikunnallisten lautakuntien (pelastuslautakunta ja ympäristöterveyslautakunta) antamien lausuntojen perusteella todetaan, että niillä ei ole huomautettavaa hallintosääntöön esitettyjen muutosten tai tarkistusten osalta. Alueellisesta yhteistoiminnasta on sovittu kuhunkin yhteistoiminta-alueeseen kuuluvien sopimuskuntien päätöksillä. Lautakunnat ovat esittäneet, että aiemmin hyväksytyt johtosäännöt lisätäisiin Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteiksi ja, että hallintosäännön määräykset ovat toissijaisia johtosääntöön nähden. Pelastuslautakunta ei ole käsittelyn yhteydessä päivittänyt johtosääntöään vastaamaan valtuuston päätöstä yhteistoimintasopimuksesta (vsto 11.12.2017 § 134).

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 5

13.01.2020

Kaupunginhallitus

§ 110

09.03.2020

Nykyisessä kuntalaissa (410/2015) ei ole erikseen määräyksiä johtosäännöistä, eikä kuntalaissa mainita sanaa ”johtosääntö”. Oikeuskirjallisuudessa on kuitenkin todettu, että” ...edelleen johtosääntöä voidaan käyttää yleisnimityksenä kunnan hallintoa ja toimintaa ohjaavasta ja sitovasta asiakirjasta” (esim. Harjula-Prättälä: Kuntalaki – Tausta ja tulkinnat. 2019).

Hallituksen esityksessä todetaan muun muassa seuraavaa: ”Hallintosääntömääräykset voitaisiin kuitenkin jakaa eri asiakirjoihin silloin, kun kaikkia niitä ei kunnan organisaation laajuuden perusteella ole tarkoituksenmukaista koota yhteen”. (HE: 268/2014 vp, s. 205). Samanlainen soveltamisohje on annettu muun muassa Kuntaliiton julkaisussa - Kunnan hallintosääntö.

Kaupunginvaltuusto on aiemmin hyväksyessään hallintosäännön kumonnut eräitä johtosääntöjä, joiden määräykset on sisällytetty voimassa olevaan Kokkolan kaupungin hallintosääntöön tai sitten niin, että toimivalta päättää asiasta on siirretty lautakunnille päätettäväksi toimialan toimintasäännössä. Esimerkiksi Pelastuslaitoksen johtosääntöä ei ole tuossa yhteydessä kumottu. Toimivalta päättää johtosäännöstä on Kokkolan kaupunginvaltuustolla. Yhteistoimintasopimus taas on yhteistoiminta-alueen kuntien yhteinen sopimus, josta päättävät kaikki alueen kaupunkien tai kuntien valtuustot.

Muun muassa Tampereen kaupunki on päättänyt hallintosäännön tarkistamisesta 1.1.2020 lukien ja asiakirjan liitteenä on Pirkanmaan pelastuslaitoksen johtosääntö. Turun kaupunki on 29.1.2018 tehnyt tarkistuksia hallintosääntöön ja on kumonnut eräitä johto- ja toimintasääntöjä, mutta pysyttänyt Varsinais-Suomen aluepelastustoimen johtosäännön hallintosäännön liitteenä.

Edellä olevan perusteella on tarkoituksenmukaista liittää yhteistoiminta-alueita koskevat johtosäännöt nyt tarkistettavan Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteiksi.

Pelastuslautakunnan päivitetty johtosääntö käsitellään kaupunginhallituksessa 6.4.2020. Hallintosääntö käsitellään valtuustossa 20.4.2020.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1                   merkitä tiedoksi lautakuntien ja vesilaitosjohtokunnan lausunnot

2                   esittää valtuustolle, että se päättää hyväksyä liitteessä A

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 5

13.01.2020

§ 110

09.03.2020

esitetyt muutokset hallintosäntöön ja

- 3 liittää Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollon johtosäännöt Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteiksi 1 ja 2
- 4 velvoittaa pelastuslautakuntaa päivittämään Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen johtosäännön maaliskuun 2020 loppuun mennessä.

Käsittely

Jäsen Sillanpää esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun.  
Jäsen Timonen kannatti esitystä.

Koska oli tehty palautusta koskeva kannatettu esitys, puheenjohtaja esitti, että palautusesityksestä suoritetaan äänestys.

Äänestys

Suoritetussa äänestyksessä Sillanpään palautusesitys sai 3 ääntä ja käsittelyn jatkaminen sai 9 ääntä.

Liite B § 110

Äänestyslista

Käsittely

Käsittelyn aikana ei tullut muita esityksiä.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

## Yksityisteiden hoitoa koskevat periaatteet / Vaasan hallinto-oikeuden päätös

122/10.03.01/2016

KH § 111

Valmistelija: Hallintojohtaja Ben Weizmann

Kokkolan kaupunginvaltuusto on 25.9.2017 (§ 91) päättänyt yksityisteiden hoitoa koskevista periaatteista. Päätöksen johdosta jätettiin aikanaan kolme erillistä valitusta ja Kokkolan kaupunginhallitus antoi valitusten johdosta lausunnon 18.12.2017 (§ 663) jossa vaadittiin valitusten hylkäämistä perusteettomina.

Vaasan hallinto-oikeus on 21.2.2020 antanut asiassa päätöksen (20/0004/1), jossa se on hylännyt kaikki valitukset.

Vaasan hallinto-oikeuden päätös oheismateriaalina.

Valituksissa valittajat olivat varsin vahvasti tuoneet esiin seikkoja, jotka liittyvät Kaarlelan kunnan ja Kokkolan kaupungin aikanaan tekemään kuntaliitokseen ja valittajat katsoivatkin, että nyt kysymyksessä oleva valtuuston päätös rikkoisi aikanaan tehtyä sopimusta ja siihen liittyviä liittämisehtoja. Valituksissa oli myös kiinnitetty huomiota erinäisiin muutoseikkoihin ja mahdollisiin esteellisyyksiin asian käsittelyn yhteydessä.

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä tarkemmin ilmenevällä tavalla hallinto-oikeus on katsonut, että valtuustolla on asiasta päättäessään ollut sen toimivaltaan liittyvä oikeus arvioida asiaa siten kuin valtuuston päätöksestä ilmenee. Lähtökohtaisesti valtuusto käyttää itsehallintonsa nojalla päätäntävaltaa kunnallisen itsemääräämisoikeuden rajoissa.

Siltä osin kun valituksissa on väitetty, että asianosaisia ei ole kuultu hallinto-oikeus on katsonut, että kysymys on periaatteellisesta päätöksestä, eikä kysymyksessä ole asia, joka hallintolain 11 §:n mukaisesti suoraan vaikuttaa yksittäisen valittajan oikeuteen, etuun tai velvollisuuteen. Siltä osin, kun valituksissa on väitetty kahden valtuutetun, joista toinen oli myös kaupunginhallituksen jäsen, olevan esteellisiä asian käsittelyn ja päätöksenteon osalta hallinto-oikeus on todennut samoilla perusteilla kuin edellä, että kysymyksessä ei ole asia, joka suoraan vaikuttaa edellä mainittujen luottamushenkilöiden henkilökohtaiseen intressiin. Näin ollen asiassa ei ole heille odotettavissa erityistä hyötyä tai haittaa.

Muilta osin Vaasan hallinto-oikeus on päätöksessään huomionnut ne

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 111

09.03.2020

perusteet, jotka ilmenevät myös Kokkolan kaupunginhallituksen antamasta lausunnosta. Hallinto-oikeus kiinnittää huomiota muun muassa siihen, että vuoden 1977 jälkeenkin on tapahtunut kuntaliitoksia ja kun olosuhteetkin ovat muuttuneet ei yksittäisellä päätöksellä voida sitoa valtuuston toimivaltaa enempää kuin se on tarkoituksenmukaista. Kun otetaan huomioon ne seikat ja perustelut, jotka ovat johtaneet kaupunginvaltuuston ratkaisuun ja kun vielä huomioidaan kuntalaisten tasavertaisen kohtelun vaatimukset kaupunginvaltuusto on hallinto-oikeuden mukaan käyttänyt toimivaltaansa siihen mihin se on annettu. Valtuusto ei ole käyttänyt harkintavaltaansa muuhun tarkoitukseen kuin mihin se lain mukaan on tarkoitettu eikä päätös muutoinkaan ole lainvastainen. Näin ollen hallinto-oikeus on hylännyt valitukset perusteettomina.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 112

09.03.2020

## Työtaistelutilanteessa lakon ulkopuolelle jäävät vastuuhenkilöt Kokkolan kaupungilla

215/01.00.00/2020

KH § 112

Valmistelija henkilöstöjohtaja Eija Pienimäki p. 044 7809555

Kunnissa ja kuntayhtymissä on selvitettävä, keiden viranhaltijoiden ja työntekijöiden on jo asemansa vuoksi edellytettävä jäävän mahdollisen lakon ulkopuolelle. Nämä vastuuhenkilöt nimetään jo etukäteen ja heille ilmoitetaan tästä.

Ko. vastuuhenkilöt edustavat työtaistelutilanteessa selkeästi työnantajaa ja vastaavat toiminnan ylläpitämisestä vastuualueellaan. Heidän ohellaan toiminnan turvaamisesta työtaistelutilanteessa vastaavat kunnan viranomaiset (toimielimet, viranhaltijat ja työntekijät), jotka normaalistikin ovat toiminnasta vastuussa. Vastuuhenkilöille on syytä nimetä myös varamiehet. Vastuuhenkilöksi ei tule nimetä henkilöä, jonka edut riippuvat työtaistelun tuloksesta. Tällaisen eturistiriitatilanteen ilmetessä työtaistelun aikana tulee vastuuhenkilö vaihtaa. Vastuuhenkilöksi nimetyt ei pitäisi myöskään asemansa vuoksi osallistua lakkoon. Mikäli vastuuhenkilöksi nimetty ilmoittaa osallistuvansa lakkoon, tulee vastuuhenkilöksi nimetä toinen, jolle annetaan vastuuhenkilölle tarkoitettu toimivalta ja oikeudet.

Työtaistelun ajaksi vastuuhenkilöksi nimetyt työnjohdollista toimivaltaa ja oikeuksia voidaan johtosääntöjen rajoissa tarvittaessa muuttaa esim. työvuoroluetteloiden laatimiseksi tai henkilöstöä koskevien päätösten tekemiseksi.

Kokkolan kaupungilla on sellaisiksi vastuuhenkilöiksi, joiden edellytetään olevan työtaistelun aikaisen lakon ulkopuolella, selvitetty viranhaltijoita ja työntekijöitä. Luettelo näistä esitellään kaupunginhallitukselle kokouksessa.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- 1 nimetä kokouksessa esitetyt viranhaltijat sellaisiksi vastuuhenkilöksi työtaisteluiden aikana, että heidän asemansa edellyttää heitä jäämään lakon ulkopuolelle, ellei ilmene sellaista eturistiriitaa, mikä vaatii uudelleen nimeämistä
- 2 valtuuttaa kaupunginjohtajan nimeämään tarvittaessa ja

---

Kaupunginhallitus09.03.2020

---

Kaupunginhallitus

§ 112

09.03.2020

---

perustellusti lisää vastuuhenkilöitä työtaisteluun liittyen

3

valtuuttaa kaupunginjohtajan muuttamaan työtaistelun aikana vastuuhenkilöksi nimetyn työnjohdollista toimivaltaa ja oikeuksia

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 113

09.03.2020

## Kokkolan kaupungin eettiset ohjeet

216/00.01.01/2020

KH § 113

Valmistelija: strategiapäällikkö Piia Isosaari p. 044 7809 224

Kunnallishallinnon eettiset periaatteet voidaan johtaa pitkälti lainsäädännöstä. Eettiset ohjeet linkittyvät mm. perustuslakiin, kuntalakiin, hallintolakiin, rikoslakiin, julkisista hankinnoista annettuun lakiin ja lakiin viranomaisten toiminnan julkisuudesta. Lainsäädäntö muodostaa kuitenkin vain raamit eettiselle toiminnalle kunnassa. Kunnallishallinnossa etiikkaan viitataan silloin, kun lainsäädäntö ei yksiselitteisesti ratkaise kaikkia eteen tulevia kysymyksiä. Eettisyyden arviointi alkaa siitä, mihin laki loppuu tai lainsäädäntö asettaa päätöksenteolle ja toiminnalle pelkäästään reunaehdot.

Julkisen vallan käyttäjiltä edellytetään päätöksenteossa aina puolueettomuutta ja riippumattomuutta. Viranhaltijat ja luottamushenkilöt toimivat virkavastuulla, joka tarkoittaa sitä, että he vastaavat myös toimiansa lainmukaisuudesta. Kuntien ja yksityisen sektorin välinen yhteistyö lisääntyy jatkuvasti ja tämä tuo osaltaan haasteita kunnallishallinnon toimintatavoille suhteessa yksityiseen sektoriin. Kuntaliitto on laatinut eettisyyttä käsittelevän julkaisun ja ohjeistanut kuntia yleiskirjeellä koskien vieraanvaraisuutta, etuja ja lahjoja. Näiden julkaisujen myötä Kuntaliitto toivoo eettisten ohjeiden yleistyvän kunnissa.

Kokkolan kaupungin eettisten ohjeiden tavoitteena on edistää eettisesti kestävää ja läpinäkyvää toimintaa sekä avointa päätöksentekoa kaupunkiorganisaatiossa. Eettisten ohjeiden tarkoituksena on kiinnittää huomiota ja nostaa keskusteluun kaupungin toimintaan ja päätöksentekoon liittyvä eettinen näkökulma. Eettiset ohjeet koskevat kaikkea kaupunkikonsernin toimintaa ja toimijoita työtehtävästä riippumatta.

Kaupungin yhteistyöryhmä on käsitellyt Kokkolan kaupungin eettiset ohjeet kokouksessaan 4.3.2020 § 10.

Liite A § 113

Kokkolan kaupungin eettiset ohjeet

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1

hyväksyä omalta osaltaan Kokkolan kaupungin eettiset ohjeet liitteen A mukaisena



---

Kaupunginhallitus09.03.2020

---

Kaupunginhallitus

§ 113

09.03.2020

---

2

lähettää Kokkolan kaupungin eettiset ohjeet edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 114

09.03.2020

## Vuoden 2019 työllisyyskatsaus

217/14.00.01/2020

KH § 114

Valmistelija: Ilkka Rintala, työllisyyspäällikkö, p. 044 7809 086

Kokkolassa oli vuoden lopussa 1790 työtöntä työnhakijaa. Työttömyys on aavistuksen nousussa. Sama trendi on valtakunnan tasolla. Samaan aikaan työllisyys on kehittynyt myönteisesti, joten työvoima liikkuu sekä alueellisesti että työvoiman ulkopuolelta työmarkkinoille. Työttömyys on kokonaisuutena matalalla ja avoimia työpaikkoja on työnvälityksessä paljon. Kohtaanto-ongelma korostuu. On uhka, että työllisyyden kasvusta toteutuu vain osa.

Vuonna 2020 tehdään uudenlaista alueellista työllisyyden hoidon mallia kuntakokeilussa, jossa myös Kokkola on mukana. Siinä tavoitteena on nopeammat siirtymät työmarkkinoille ja muun muassa kunnan työmarkkinatukimenojen vähentäminen pitkällä aikavälillä. Vuonna 2019 ne olivat pienessä kasvussa.

Liite A § 114

Vuoden 2019 työllisyyskatsaus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä vuoden 2019 työllisyyskatsauksen tiedoksi ja lähettää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 115

09.03.2020

## Keskuskentän tekonurmi / Urakoitsijan valinta

144/02.08.00.00/2020

KH § 115

Valmistelijat: viheralue mestari Raimo Sillanpää, kehitysjohtaja Jonne Sandberg ja liikuntatoimenjohtaja Lotta Nyqvist

Jalkapallo-olosuhteiden kehittämiseen / Keskuskentän lämmitettävän tekonurmen rakentamiseen on varattu määräraha kaupunginhallituksen alaisuuteen vuoden 2020 talousarviossa.

Kaupunginhallitus päätti 16.12.2019 § 593 käynnistää keskuskentän tekonurmen hankinnan ehdollisen kilpailutuksen.

Kilpailutus toteutettiin Hilma –järjestelmässä avoimena kilpailutuksena 10.2. – 2.3.2020 välisenä aikana. Keskuskentän tekonurmi kilpailuksen hintaa on pyydetty ilman lämmitystä ja lämmityksen kera.

Tarjouksia tuli yksi, joka oli tarjouspyynnön vaatimusten mukainen. Tarjouksen valintaperusteena on edullisin hinta (yksikköhintainen kokonaisurakka).

Tarjous ja toteutusvaihtoehdot esitetään kokouksessa. Tarjouspyyntö oheismateriaalina

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1 todeta, että tarjous on tarjouspyynnön mukainen

2 valita keskuskentän lämmitettävän tekonurmen toteuttajaksi Unisport Infra Oy:n.

Hankkeen toteuttamisen ehtona on myönnetty avustus. Hankeen toteutusaikataulu, rahoitusrakenne ja tarkempi toteutus tuodaan kaupunginhallitukselle tiedoksi.

3 valtuuttaa kaupunginjohtajan ja hallintojohtajan allekirjoittamaan urakkasopimuksen.

4 tarkistaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta välittömästi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Henkilöstösuunnittelutyöryhmä

12

20.02.2020

Kaupunginhallitus

§ 116

09.03.2020

## Perusopetuksen erityisluokanopettajan viran perustaminen

164/01.01.00.00/2020

HENSU 12

Valmistelija: Sivistysjohtaja Peter Johnson, puh. 044 7809 254

Suomenkielisiin opetuspalveluihin esitetään perusopetuksen erityisluokanopettajan viran perustamista 1.8.2020 alkaen vaikeimmin kehitysvammaisten opetukseen. Viran perustaminen on huomioitu sivistystoimen talousarviossa ja henkilöstösuunnitelmassa vuodelle 2020.

Vaikeimmin kehitysvammaiset oppilaat opiskelevat toiminta-alueittain (TAO). Opetuksesta vastaa erityisluokanopettaja. Jokaisella oppilaalla on henkilökohtainen koulunkäynninohjaaja, jonka tehtävänä on auttaa oppilasta koulupäivän arkitoiminnoissa; koulukuljetuksessa, syömisessä, liikkumisessa, pukeutumisessa, vessakäynneissä, iltapäivätoiminnassa yms. Kaikki tao-oppilaat ovat pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä. Kokkolan kaupunki saa tao-oppilasta v.2020 rahoituspäätöksen mukaan 31 128,04 euron oppilaskohtaisen valtionosuuden. Perusopetusasetus määrittää vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden ryhmäkoon kuuteen oppilaaseen.

Kokkolassa on lukuvuonna 2019-2020 tao-ryhmiä kolmessa koulussa; Isokylän koulussa kaksi (2) ryhmää, Kälviä kirkonkylän koulussa yksi ryhmä (1) ja Villan koulussa yksi (1) ryhmä. Tao-oppilaita oli tilastointipäivä 20.9.2019 yhteensä 15. Tao-oppilaiden määrä on lukuvuoden kuluessa lisääntynyt 22 oppilaaseen. Opetuksen järjestämiseksi tarvitaan yksi lisäryhmä lukuvuodelle 20-21. Uuden pienryhmän perustaminen on kirjoitettu perusopetuksen TA2020 yleisiin perusteluihin. Ryhmä sijoittuu Isokylään.

Vaikeimmin kehitysvammaiset oppilaat kouluittain:

- Isokylä 12 opp. (2 oppilasta päättää perusopetuksen, uusia oppilaita tulossa tämänhetkisen tiedon mukaan 5)
- Kälviä kirkonkylä 4 opp.
- Villan skola 4 opp.
- Lisäksi Mäntykankaalla 1 oppilas ja Torkinmäellä 1 oppilas, jotka siirtyvät ensi syksyksi Isokylään. Myös Halkokarilta ja Rytimäeltä yht. 2 oppilasta siirtymässä Isokylään. Lisäksi esiopetuksesta tulevat tao-oppilaat sijoittuvat Isokylään.

Pyydämme, että henkilöstösuunnittelutyöryhmä esittää kaupunginhallitukselle suomenkielisen perusopetuksen erityisluokanopettajan viran perustamista vaikeimmin kehitysvammaisten opetukseen 1.8.2020 alkaen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Henkilöstösuunnittelutyöryhmä

12

20.02.2020

Kaupunginhallitus

§ 116

09.03.2020

Puheenjohtaja

Henkilöstösuunnittelutyöryhmä keskustelee asiasta kokouksessa.

Päätös

Henkilöstösuunnittelutyöryhmä päätti esittää kaupunginhallitukselle suomenkielisen perusopetuksen erityisluokanopettajan viran perustamista vaikeimmin kehitysvammaisten opetukseen 1.8.2020 alkaen.

KH § 116

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää myöntää luvan suomenkielisen perusopetuksen erityisluokanopettajan viran perustamiseen vaikeimmin kehitysvammaisten opetukseen 1.8.2020 alkaen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Sivistyslautakunta  
Kaupunginhallitus§ 27  
§ 11718.02.2020  
09.03.2020

## Valtuustoaloitteeseen vastaaminen / Teatteri ja draama rapistuvan lukutaidon pelastajiksi

592/12.00.01/2019

SIVIST § 27

Valmistelijat: sivistysjohtaja Peter Johnson, kirjastotoimenjohtaja Susann Forsberg

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti 23.09.2019 § 70 valtuustoaloitteen, jonka mukaan "Suomen kunnissa tulisi tehdä työtä lasten ja nuorten lukutaidon edistämiseksi. Yksi ratkaisu siihen olisi tukea lukutaitoa teatterin ja draaman keinoin." Aloitteessa Kokoomuksen valtuustoryhmä esitti, että "Kokkolassa aloitetaan lukutaidon vahvistaminen teatterin ja draaman keinoin."

LIITE A § Alkuperäinen valtuustoaloite

### Sivistyskeskus

Valtuustoaloite on tärkeä ja osuu kehittämiskohteeseen, josta on käynnissä useita valtakunnallisia kehittämishankkeita. Aloitteen perusteluissa kuitenkin tulkitaan hieman epätarkasti suomalaiskoululaisten menestymistä PISA-arvioinneissa. Suomalaisnuoret pärjäsivät nimittäin vuoden 2015 PISA:n lukutaidon arvioinnissa hyvin (526 pistettä). Selkeästi paras lukutaidon taso oli Singaporessa, jossa oppilaiden saavuttamien pisteiden keskiarvo oli 535 pistettä. Tämän jälkeen hyvin tasaväkisiä olivat Hongkong (527 pistettä), Kanada (527), Suomi (526) ja Irlanti (521).

Suomen naapurimaista parhaiten menestyi Viro, jonka tulos (519 pistettä) oli heti kärkiviisikon perässä siten, että se erosi tilastollisesti merkittävästi kärkinelikosta. Muissa Pohjoismaissa lukutaidon taso oli selvästi heikompi kuin Suomessa, vaikka Norjan (513), Ruotsin (500) ja Tanskan (500) keskiarvot olivatkin yli OECD:n keskiarvon (493).

Viime vuonna julkistettiin PISA 2018:n tulokset, joihin verrattuna lukutaidon pistemäärä laski 6 pistettä vuodesta 2015, mutta se ei ole tilastollisesti merkittävä ero. PISA 2018 -tulokset osoittavat, että suomalaisnuorten lukutaidon osaaminen on edelleen hyvää. Suomi on OECD-maiden huippua yhdessä Viron, Kanadan, Irlannin ja Korean kanssa. Lukutaidon osaamistulokset ovat kuitenkin pitkällä aikavälillä laskussa, kuten myös OECD-maissa keskimäärinkin. Suomi oli myös PISA 2018-tutkimuksen ainoa maa, jossa korkea tyytyväisyys elämään yhdistyi korkeaan lukutaidon tasoon. Tutkimus osoitti myös, että Suomessa on onnistuttu ehkäisemään koulujen

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Sivistyslautakunta  
Kaupunginhallitus§ 27  
§ 11718.02.2020  
09.03.2020

välisen oppimistulosten eriytymistä. Suomalaisten koulujen välillä tasoero oli koko tutkimuksen pienin. PISA 2018 tutkimukseen osallistui 79 maata/aluetta ja tehtävät suoritettiin ensimmäistä kertaa tietokoneen avulla.

Oheisaineistona on muutamia esimerkkejä PISA-tutkimuksen tehtävistä.

### **Kaupunginkirjasto**

Kokkolan kaupunginkirjasto kiittää valtuustoaloitteessa osoitetusta kiinnostuksesta lasten ja nuorten lukutaidon edistämiseen kaupungissamme.

Kokkolan kaupunginkirjaston kehittämissuunnitelmassa vuosille 2018-2021 lasten ja nuorten lukutaidon ja monilukutaidon edistäminen on jatkuva kehittämistoimenpide, jotka kirjasto pyrkii edistämään vuosittain erilaisilla hankkeilla. Myös Opetus- ja kulttuuriministeriö on kiinnittänyt huomiota lasten ja nuorten lukutaidon tilaan Suomessa ja haluaa tukea lukemisen kulttuuria ja vahvistaa lukutaitoa myöntämällä erityisavustuksia eri toimijoille näiden lukutaitoa edistäviin hankkeisiin.

Kokkolan kaupunginkirjasto on pyrkinyt kehittämissuunnitelman tavoitteeseen hyödyntämällä juuri tätä Opetus- ja kulttuuriministeriön tarjoamaan rahoitusta. Esimerkiksi vuonna 2018 teatteripedagogi Nina Dahl-Tallgren koulutti kirjaston henkilökuntaa Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston myöntämällä hankkeella ”Miksi et lue minulle? – Varför läser du inte för mig?”. Koulutustilaisuudessa opiskeltiin draaman keinoja lukemisen edistämässä. Hankkeen puitteissa kirjastossa järjestettiin lisäksi mm. teatteriesityksiä, kaksikielisiä lauluhetkiä lapsille, kirjailijavierailuja, tarinapajoja sekä Sandra Westerholmin tukiviittomakoulutusta kirjaston ja varhaiskasvatuksen henkilökunnalle. Vuonna 2019 tavoitettiin lähes 3 000 lasta yli 100 tilaisuudessa. Kaikista satutuokioista pyritään tekemään moniaistisia tarinatuokioita, tarjoten mahdollisimman paljon eri aisteille ärsykeitä, kokemuksia ja tuntemuksia. Satutuokioilla käytetään musiikkia, äänitehosteita, lauluja ja loruja.

Lasten ja nuorten lukutaidon tukeminen Anders-kirjastoissa – hankkeessa alueen kirjastot haluavat lisätä panostusta syrjäytymisvaarassa olevien lasten ja nuorten lukutaidon edistämiseksi. ”Stigen börjar-Polun alku”-hankkeen puitteissa pyritään tarjoamaan yhdelle luokka-asteelle kirjailijavierailija vuonna 2020.

Pääkirjastossa työskentelee lisäksi kolme henkilöä, joiden työtehtä-

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Sivistyslautakunta  
Kaupunginhallitus§ 27  
§ 11718.02.2020  
09.03.2020

viin kuuluu lukemisen edistäminen lapsille ja nuorille. Lukemisen edistämistä tehdään myös kaikissa lähikirjastoissa ja kirjastoautossa. Kirjastossa on jo monta vuotta käytetty draaman keinoja lukemisen edistämiseksi. Kirjavinkkausta sanataidepajoja ja lukukampanjoita tarjotaan kaikille kouluille. Kirjastovirkailija kiertää varhaiskasvatyksiköissä ja erilaisissa lapsiperheiden kokoontumispaikoissa mm. kaupungin, seurakunnan ja Soiten perhekerhoissa, Mannerheimin Lastensuojeluliiton perhekahvilassa sekä Ensi- ja turvakodin Vanhemmuuden tukiyksiossä.

Kokkolan kaupunginkirjaston lasten- ja nuortentyötä tekevät ovat kouluttautuneet draaman käyttöön osana lastenkirjastotyötä. Draama on kuitenkin vaativa laji ja vie harjoitteluineen ison osan työajasta. Kaupunginkirjaston henkilökunta on täystyöllistettyä, eikä kirjaston henkilöstöstä ole mahdollista ilman erillisrahoitusta irrottaa kirjastoammattilaisia kiertämään kouluja ja päiväkoteja.

Vaikka ehdotus ns. teatteritädin palkkaamisesta kirjaston palvelukseen onkin kannatettava, niin valitettavasti sitä ei voida toteuttaa Kokkolassa sellaisessa muodossa kuin Helsingissä, koska tarve ja asukas pohja eivät ole rinnastettavissa keskenään. Kokkolan kaupunginkirjaston on osaltaan löydettävä ne keinot, jotka sopivat lasten ja nuorten lukutaidon edistämiseen Kokkolan kokoisessa kaupungissa vaarantamatta kirjaston tarjoamia palveluja muille asiakasryhmille. Näitä keinoja ovat hanketoiminnan ja kirjailijavierailujen lisäksi mm. panostaminen kirjaston aineistohankinnassa lasten- ja nuortenkirjallisuuteen sekä vanhempien kannustaminen lukemaan lapsilleen ja käymään kirjastossa. Tunnetusti yksi parhaimmista keinoista edistää lasten lukuinnostusta ja –taitoa on vanhempien esimerkki: lukevien vanhempien lapset lukevat myös ja siirtävät perinnettä edelleen seuraaville sukupolville.

### **Varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut**

Lukutaidon edistämiseksi varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut ovat tehneet yhteistyötä kirjastopalvelujen kanssa jo pitkään. Määrärahojen niukkuuden takia on haettu OKM:n hankerahoituksia.

Vuoden 2019 lopussa sivistyskeskus koordioi hakemuksen lähettämistä erityisavustuksen saamiseksi varhaiskasvatuksen, esiopetuksen ja alkuopetuksen lukemisen kulttuuria ja lukutaitoa vahvistaviin toimenpiteisiin Kokkolassa. Hakemuksen muut keskeiset yhteistyökumppanit ovat Kokkolan kaupunginkirjasto, Kokkolan lasten ja nuorten sanataidekoulu Santtu, Lukukeskus-Läscentrum ry, Kokkolan vanhempainyhdistykset ja vanhempainraadit, Suomen vanhempainliitto, Tartu Tarinaan –hanke ja Lastenkirjainstituutti (LKI). Yhteistyössä OKM:ltä haettu avustus oli 252 720 €. OKM myönsi



Kaupunginhallitus

09.03.2020

Sivistyslautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 27

18.02.2020

§ 117

09.03.2020

14.2.2020 hankkeeseen 67 000 € ja hanke toteutetaan vuosina 2020 -2022 myönnetyn määrärahan mukaisesti supistettuna.

Yhteistyön vakiinnuttamiseksi on kehitetty Opetushallituksen rahoituksella kulttuurikasvatussuunnitelma, joka julkistettiin äskettäin. Taitojen polku -hankkeessa yksi seitsemästä kulttuuripedagogisesta kokonaisuudesta toteutetaan yhdessä kaupunginkirjaston kanssa. Tavoitteena on juuri oppilaiden innostaminen lukuharrastukseen.

( <https://www.taitojenpolku.fi/rohkea> / 2.lk)

Yksi kokonaisuuksista toteutetaan yhdessä kaupunginteatterin kanssa, joten myös draama tulee Taitojen polulla huomioiduksi (Kaveri taito 3.lk).

Sivistystoimen ja varhaiskasvatus- ja opetuspalvelujen kehittämissuunnitelmien väliarviointi toteutetaan kevään 2020 aikana. Arviointitiedon pohjalta kehittämissuunnitelmia päivitetään valtuustokauden loppuajaksi. Samassa yhteydessä otetaan mukaan myös tässä valtuustoaloitteessa esitetty lukutaidon edistämisen näkökulma ja harkitaan millaisia kehittämistoimenpiteitä on mahdollista käynnistää vuosina 2020-20201.

Sivistysjohtaja

Lautakunta päättää hyväksyä yllä olevan vastauksen valtuustoaloitteeseen ja lähettää sen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

KH § 117

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se

- 1 merkitsee tiedoksi aloitteen johdosta tehdyt toimenpiteet
- 2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginhallitus§ 90  
§ 11818.11.2019  
09.03.2020

## Vastaus valtuustoaloite / Järjestämissopimus palveluiden tuottamisesta

735/00.01.02/2019

VSTO § 90

Perussuomalaisten valtuustoryhmä jätti seuraavan valtuustoaloitteen:

"Kokkolan kaupunki on siirtänyt terveys- ja sosiaalipalveluiden hoitamisen Soitelle vuoden 2017 alusta lukien. Siitä lähtien on Soiten rahoitus ja toiminta herättänyt laajamittaista keskustelua koskien palveluiden järjestämistä ja Soiten taloutta, välillä on talous ollut ylijäämäinen ja välillä alijäämäinen. Palveluiden toteuttamistavat herättävät laajamittaista keskustelua, erityisesti nyt kun Soite on käynnistänyt laajat yhteistoimintaneuvottelut ja ulkoistamassa vanhuspalveluita yksityisille palveluntuottajille.

Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää Kokkolan kaupunginvaltuustolle, että selvitettäisiin mahdollisuus tehdä palveluiden tuottamisesta ns. järjestämissopimus Kokkolan kaupungin ja Soiten välillä. Järjestämissopimus lisäisi päätöksenteon avoimuutta, suunnitelmallisuutta sekä toimisi päätöksenteon tukena erityisesti investointien suunnittelussa ja niiden rahoituksessa.

Palveluiden järjestämissopimuksen toteutuksen arvioinnissa tulisi huomioida seuraavat periaatteet;

- Järjestämissopimuksessa osapuolet sopivat vuosittaisista taloudellisista ja toiminnallisista tavoitteista. Esimerkiksi siitä missä laajuudessa Soite järjestää itse tarvittavat palvelut tai hankkii ne ostopalveluna yksityisiltä palveluntuottajilta.
- järjestämissopimus perustuu Soiten ja Kokkolan kaupungin strategioihin sekä neuvotteluprosessissa tehtyihin linjauksiin.
- Järjestämissopimus perustuu suunnitelmakaudelle tehtyihin palveluiden järjestämissuunnitelmaan. Esimerkiksi palvelutasopäätökset vanhuspalveluissa tai lastensuojelussa.
- järjestämissopimuksessa sovitaan mm. palveluiden yhteiset tavoitteet ja toimenpiteet sekä merkittävät investoinnit rahoitussuunnitteluun. Kaupunki pystyy sisällyttämään esim. hyvinvointikeskuksen vastike- ja rahoituskustannukset omaan talousarvioonsa.
- järjestämissopimuksen toteuttamista seurataan talousarvioseurannan yhteydessä. Lisäksi tilinpäätöksen yhteydessä toteutetaan laaja-alainen toiminnan arviointi. järjestämissopimukseen liittyvät mahdolliset täsmennys- ja muutostarpeet huomioidaan omistajaneuvotteluissa sekä seuraavan vuoden järjestämissopimusta ja talousarviota laadittaessa. Täten pystytään ennakoimaan tulevat Soiten rahoitustarpeet pidemmällä aikavälillä."

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginhallitus§ 90  
§ 11818.11.2019  
09.03.2020

Liite A § 90

Valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

KH § 118

Valmistelija: Kaupunginjohtaja Stina Mattila

Kokkolan kaupunki on 1.1.2017 alkaen siirtänyt sosiaali- ja terveystoimen järjestämisvastuun Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveyspalvelukuntayhtymä, Soitelle.

Sosiaali- ja terveystoiminnan järjestämisestä on sovittu jäsenkuntien (omistajien) kesken yhteisellä perussopimuksella. Jäsenkunnista yksi ei ole allekirjoittanut sopimusta.

Perussopimuksessa on päätetty Soiten tehtävistä luvussa 1: Nimestä ja kotipaikasta (1 §), tehtävistä (2 §), palvelujen antamisesta (3 §), jäsenkunnista ja sopimuskunnista (4 §), kuntayhtymän jäseneksi ottamisesta ja eromisesta jäsenyydestä (5 §), peruspääomasta ja jäsenkuntien osuuksista (6 §).

Luvussa 2 on päätetty yhtymävaltuustosta mm. nimestä, yhtymävaltuuston jäsenten valinnasta, jäsenten äänivallasta, päätösvallasta, tehtävistä. Luvussa 3 on päätetty yhtymähallituksesta mm. kokoonpanosta ja määrästä, tehtävistä, jaostoista sekä kuntayhtymän nimenkirjoittamisesta. Luvussa 4 on päätetty tarkastuslautakunnasta ja muista toimielimistä.

Luvussa 5 päätetään omistajaohjauksesta ja luku 6 koskee suunnittelua, taloutta ja tilinpäätöstä. Luku 7 käsittelee kuntayhtymän toimintojen ja investointien rahoittamista, Luku 8 hallinnon ja talouden tarkastusta, luku 9 Kuntayhtymän purkautumista ja loppuselvitystä. Viimeisenä luku 10 muut määräykset ja luku 11 voimaantulo ja siirtymäkausi.

Palveluiden järjestämisestä ja taloudesta on perussopimukseen kirjattu seuraavaa:

Omistajaohjauksesta on sopimuksessa kirjattu seuraavaa (luku 5 Omistajaohjaus 18 §): Soitessa toimii omistajaohjauksen neuvottelukunta jossa mukana ovat kunnan- ja kaupunginjohtajat jäsen- sekä osajäsenkunnista. Neuvottelukunta kokoontuu kerran kuukaudessa. Tarvittaessa kokoontuu myös ns. laajennettu omistajaohjaus jossa mukana kunnista myös hallituksen- ja valtuuston puheenjohtajat.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 90

18.11.2019

Kaupunginhallitus

§ 118

09.03.2020

Omistajakuntien yhteinen omistajaohjaus neuvoteltuaan kuntayhtymän johdon kanssa määrittää kuntayhtymän hallituksen päätöksen perusteiksi vuosittaisen talousarviokehityksen sekä omistajuuteen liittyvät strategiset linjaukset.

Talousarvion laatimiseen on jäsenkunnille varattava riittävän ajoissa esityksen tekemiseen kuntayhtymän toiminnan ja talouden kehittämiseksi (luku 6, 19 § talousarvio ja -suunnitelma). Yhtymähallitus raportoi kuukausittain toiminnan ja talouden toteutumisesta jäsenkunnille.

Kuntayhtymän rahoituksen osalta on perussopimukseen kirjattu seuraavaa: " Järjestämis- ja tuottamisvastuun aiheuttamat kustannukset rahoitetaan jäsenkuntien suorittamalla korvauksella siltä osin kuin toteutuneita kustannuksia ei voida kattaa jäsenkuntien ulkopuolisella myynnillä, muulla palvelumyynnillä, asiakasmaksutuotoilla sekä tuilla ja avustuksilla tai muilla näihin verrattavilla tuloerillä.

Kuntien yhteisen omistajaohjauksen ohjauksessa valmistellaan talousarviokehityksen pohjalta hyväksytty talousarvio on kuntayhtymää sitova.

Alijäämä katetaan tilinpäätöksen yhteydessä jäsenkuntien tasauksella siten, kustannus kohdistuu kullekin jäsenkunnalle sen suhteellisen palvelukäytön suhteessa siten, että suhteellinen käyttö laskeaan tilinpäätösvouden sekä kahden edeltävän vuoden ajalta, Ylijäämä, siltä osin kuin sitä ei rahastoida tai käytetä lainan lyhennysohjelman toteuttamiseen tai muiden rahoitusvastuiden kattamiseen, palautetaan jäsenkunnille kunkin jäsenkunnan suhteellisen palvelukäytön suhteessa tilinpäätösvouden aikana.

Jäsenkuntien kesken kustannus jaetaan siten, että toteutuneiden kustannusten jakoperusteena on ensisijaisesti palveluiden käyttö sekä aiheuttamisperiaate. Yleiset ja yhteiset kustannukset jaetaan tilivuotta edellisen kalenterivuoden 31.12 mukaisen asukasluvun suhteessa.

Suoriteperusteisen ja palvelun käyttöön perustuvan perusteena on kustannuslaskentaan perustuva omakustannushinta sekä toteutuneet kustannukset.

Jäsenkuntien ulkopuolisessa myynnissä noudatetaan kustannuslaskentaan ja omakustannushintaan perustuvaa hinnoittelua.

Yhtymävaltuusto päättää vuosittain ennen talousarviokäsittelyä talousarviovuoden hinnoittelun ja kuntien kustannusten välisen jaon tarkemmat perusteet."

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginhallitus§ 90  
§ 11818.11.2019  
09.03.2020

-----

Vuoden 2019 aikana on eri tilaisuuksissa esitetty kritiikkiä voimassa olevaa perussopimusta kohtaan mm. omistajaohjauksen ja palveluiden järjestämisen, investointien ja talouden suhteen. Siitä huolimatta mitä perussopimukseen on kirjattu omistajaohjauksella ei ole ollut haluttua lopputulosta.

Perussopimuksen päivittäminen edellyttää kaikkien kuntien hyväksyntää. Tässä vaiheessa olisi jäsenkuntien kesken kuitenkin aiheellista keskustella perussopimuksen kipupisteistä esim. palveluiden järjestämisen, investointien ja talouden suhteen yhteisessä tilaisuudessa. Mahdollista on kehittää yhteistoimintaa jäsenkuntien ja Soiten välillä ilman perussopimuksen päivittämistä esim. valtuustoaloitteissa esitettyyn suuntaan. Kokkolan kaupungin sotemenojen kasvu ei voi jatkua nykytasolla. Kokkolan osalta on kaupunginhallitus käynnistänyt kaksi työryhmää, jossa pohditaan Lohtajan ja Ullavan alueen kiinteistöjen käytön tehostamista.

Valtuustoaloitteessa esille nostettu palveluiden järjestämissopimuksen kaltaista mekanismia ei ole voimassa olevassa perussopimuksessa. Yksityiskohtaista ja vuosittaista järjestämissopimuksen laatimista koetaan turhauttavana, koska sopimuksesta huolimatta Soiten on huolehdittava velvoitteistaan ja jäsenkunnan on vastattava aiheutuneista kustannuksista. Koska kaupunki on siirtänyt sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisvastuun kuntayhtymä Soitelle ei kaupungilla ole tällähetkellä henkilöstöä valmistelemaan valtuustoaloitteessa mainittua järjestämissopimuksen laajamittaista toteuttamista ja seuranta.

Kaupunginhallitus, Soiten hallituksen Kokkolan jäsenet sekä johtavat viranhaltijat ovat keskustelleet toimintojen kehittämisestä useampaan otteeseen.

Palveluiden järjestäminen kaupunkilaisille, talouden ennakoitavuus ja omistajaohjauksen linjausten noudattaminen Soiten päätöksenteossa on avattava keskustelulle ja kipukohteisiin on löydyttävä ratkaisu. Keskustelu on käynnistettävä mahdollisimman pian jotta mahdolliset muutokset voidaan huomioida jo vuoden 2021 talousarvion laadinnassa. Kokkolan kaupungin mahdolliset henkilöstövaikutukset arvioidaan myös vuoden 2021 talousarvion laadinnan yhteydessä.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginhallitus

§ 90

18.11.2019

§ 118

09.03.2020

1 merkitsee aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet tiedoksi

2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Käsittely

Jäsen Sillanpää esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun.  
Jäsen Timonen kannatti esitystä.

Koska oli tehty palautusta koskeva kannatettu esitys, puheenjohtaja esitti, että palautusesityksestä suoritetaan äänestys.

Äänestys

Suoritettussa äänestyksessä Sillanpään palautusesitys sai 3 ääntä ja käsittelyn jatkaminen sai 9 ääntä.

Liite A § 118

Äänestyslista

Käsittely

Käsittelyn aikana ei tullut muita esityksiä.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 119

09.03.2020

**Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto**

KH § 119

Johtavien viranhaltijoiden päätökset ajalta 12.2.-3.3.2020.

Kaupunginjohtaja Stina Mattila  
Talousjohtaja Jari Saarinen  
Kehitysjohtaja Jonne Sandberg  
Henkilöstön kehittämispäällikkö Kirsi Rytönen  
Tietohallintopäällikkö Jan-Erik Widjeskog  
Johtava maaseutuasiamies Jaana Ingalsuo

Luettelo päätöksistä oheisaineistona.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä johtaville viranhaltijoille delegoidun päätösvallan puitteissa tehtyjen päätösten tiedoksiannon.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

09.03.2020

Kaupunginhallitus

§ 120

09.03.2020

## Pöytäkirjajäljennökset

KH § 120

Kaupunginhallitukselle on saapunut seuraavat pöytäkirjajäljennökset

### Lauta- ja johtokunnat:

Rakennus- ja ympäristölautakunta 12.2.2020

Yhteistoimintaryhmä 29.1.2020

Ympäristöterveyslautakunta 19.2.2020

Kaupunkirakennelautakunta 19.2.2020

Tarkastuslautakunta 20.2.2020

Vesilaitosjohtokunta 17.2.2020

Sivistyslautakunta 18.2.2020

Konserni- ja kaupunkikehitysjaosto 18.2.2020

Henkilöstösuunnittelutyöryhmä 20.2.2020

Bildningsnämnden, sektionen för svenska utbildningstjänster

Nimistötoimikunta 12.2.2020

Pelastuslautakunta 25.2.2020

Pohjanmaan jätelautakunta 20.2.2020

### Kuntayhtymät:

Keski-Pohjanmaan liitto, maakuntahallitus 17.2.2020

Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveystalautakuntayhtymä, hallitus  
21.2.2020

Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä, yhtymähallitus 20.2.2020

Optima, samokommunstyrelsen 18.2.2020

Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä, yhtymähallitus 3.3.2020

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1           merkitä lauta- ja johtokuntien pöytäkirjajäljennökset saapuneeksi ja ilmoittaa ao. lauta- ja johtokunnille, ettei kaupunginhallitus vaadi kuntalain 92 §:n mukaisesti pöytäkirjan päätöksiä otettavaksi käsiteltäväkseen.

2           merkitä kuntayhtymien pöytäkirjanjäljennökset tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.