

Kaupunginvaltuusto

AIKA 27.04.2020 klo 18:00 - 18:13

PAIKKA Kaupungintalo, Kokkola-sali

SISÄLLYSLUETTELO

§		Sivu
9	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
10	Pöytäkirjan tarkastajat	5
11	Kokkolan kaupungin hallintosäännön tarkistaminen	6
12	Kaupungin maksuvalmiusrahoituksen turvaaminen kriisioloissa	13
13	Valtuuston sähköinen kokousmenettely (sähköinen kokous) – Hallintosäännön tarkentaminen	16
14	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Kokkolan valtuuston kokousten livestriimaus	19
15	Valtuustoaloite / Mielenterveyden ensiapukoulutus oppilaille ja opettajille	22

OSALLISTUJAT

LÄSNÄ

Isotalus Tiina	puheenjohtaja
Pajunpää Tapio	II varapuheenjohtaja
Anderson Stefan	jäsen
Anttila Markus	
Cygnel Hanna	
Haimakainen Pentti	
Harju-Karhula Tarja	
Herlevi Reino	
Innanen Sari	
Jukkola Janne	
Kant Esa	
Kivelä Tomi	
Lahti Mauri	
Laitila Veikko	
Leppälä Pekka	
Niemi Kauko	
Nurmi Pekka	
Ojala Jyrki	
Orjala Sirpa	
Paloranta Johanna	
Partanen Petri	
Pohjola Vesa	
Puurula Juha	
Rahkola Riitta	
Rasmus Jarmo	
Ruisaho Sakari	
Ruotsalainen Reijo	
Salo Mauri	
Snellman Hans	
Taarna Terho	
Tastula Seppo	
Timonen Marlén	
Tofferi Petri	
Wikman Camilla	
Salmi Marjo	varavaltuutettu
Peltomaa Anne	varavaltuutettu
Nurmi-Lehto Anna	varavaltuutettu
Hietaharju Anne	varavaltuutettu
Rahnasto Raimo	varavaltuutettu
Björkroth Peter	varavaltuutettu
Kemppainen Irma	varavaltuutettu
Palosaari Anneli	varavaltuutettu
Taskila Petri	varavaltuutettu
Saeid Ihsan	nuorisovaltuuston edustaja
Wennman Kasper	nuorisovaltuuston edustaja

POISSA

Kallis Bjarne	I varapuheenjohtaja
Brandt Mats	

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Candelin Johan
Hankaniemi Tapani
Hentelä Raimo
Hiltunen Raimo
Häli Pirkko
Kauppila Jorma
Sillanpää Timo

MUU

Mattila Stina
Johnson Peter
Kujala Nina
Saarinen Jari
Sandberg Jonne
Weizmann Ben
Vuorinen Titta
Mäkelä Lea

kaupunginjohtaja
sivistysjohtaja
kaupunkiympäristöjohtaja
talousjohtaja
kehitysjohtaja
hallintojohtaja, sihteeri
markkinointikoordinaattori
toimistosihiteeri

ALLEKIRJOITUKSET

Tiina Isotalus
puheenjohtaja

Ben Weizmann
sihteeri

KÄSITELLYT ASIAT

9 - 15

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Hans Snellman

Terho Taarna

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen ollut säädetyllä tavalla nähtävänä kaupungintalon kirjaamossa 30.4.2020 klo 9.00–16.00 sekä yleisessä tietoverkossa.

Ben Weizmann
sihteeri

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 9

27.04.2020

Lailisuus ja päätösvaltaisuus

VSTO § 9

Seuraavat valtuutetut ovat ilmoittaneet olevansa estyneitä saapumasta valtuuston kokoukseen, minkä johdosta kokoukseen on kutsuttu varajäsen:

Esteen ilmoittanut:

Raimo Hentelä
Pirkko Häli
Bjarne Kallis
Tapani Hankaniemi
Johan Candelin
Mats Brandt
Timo Sillanpää
Jorma Kauppila
Raimo Hiltunen

Kutsuttu varajäsen:

Marjo Salmi
Anne Peltomaa
Anna Nurmi-Lehto
Anne Hietaharju
Raimo Rahnasto
Peter Björkroth
Irma Kemppainen
Anneli Palosaari
Petri Taskila

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja läsnäolevien valtuutettujen lukumäärään nähden päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto27.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 10

27.04.2020

Pöytäkirjan tarkastajat

VSTO § 10

Valtuusto päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi valtuutetut Timo Sillanpään ja Hans Snellmannin, varalle Terho Taarnan.

Tarkastus tapahtuu kaupungin kirjaamossa keskiviikkona 29.4.2020 klo 15.00.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti valita pöytäkirjan tarkastajiksi valtuutetut Hans Snellmanin ja Terho Taarnan, varalle Seppo Tastulan.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus	§ 5	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 110	09.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 159	31.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 11	27.04.2020

Kokkolan kaupungin hallintosäännön tarkistaminen

943/00.01.01/2016

KH § 5

Valmistelijat: hallintojohtaja Ben Weizmann p. 044 7809 216, strategiapäällikkö Piia Isosaari p. 044 7809 224

Hallintosääntö on kaupungin hallinnon ja toiminnan sekä toimielinten kokousmenettelyjen keskeinen ohjausväline. Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90 §:ssä. Kuntalain mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

- 1 hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä asioista
- 2 päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä asioista
- 3 valtuuston toimintaan liittyvistä asioista

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 23.1.2017 § 6 Kokkolan kaupungin uuden hallintosäännön. Hallintosääntö astui voimaan 1.6.2017 alkaen. Kaupunginvaltuusto on tarkistanut hallintosääntöä edellisen kerran kokouksessaan 21.5.2018 § 53.

Voimassa olevan hallintosäännön seuraaviin pykäliin esitetään tehtäväksi muutoksia ja tarkennuksia:

- § 4 Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävät
- § 7 Kaupunginvaltuusto
- § 8 Kaupunginhallitus
- § 18 Kaupunginjohtaja
- § 20 Toimialajohtajat
- § 26 Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta
- § 27 Sivistyslautakunnan tehtävät ja toimivalta
- § 28 Kaupunkirakennelautakunnan tehtävät ja toimivalta
- § 29 Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtävät ja toimivalta
- § 39 Palvelussuhteeseen ottaminen
- § 41 Virkaan ottaminen virkaan valitun irtisanouduttua ennen viran-toimituksen alkua (poistetaan)
- § 44 (uusi) Toimienhaltijan siirtäminen virkasuhteeseen
- § 62 Rahatoimen hoitaminen
- § 67 Tarkastuslautakunnan tehtävät, toimivalta ja raportointi
- § 78 Sisäisen tarkastuksen tehtävät
- § 134 Esittelijät

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus	§ 5	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 110	09.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 159	31.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 11	27.04.2020

Kaupunkirakennelautakunnan osalta esitetyt muutokset liittyvät lautakunnalta poistuneeseen tehtävään toimia tielautakuntana (§ 28). Tämä aiemmin lakisääteinen tehtävä on poistunut kunnilta.

Hallintosäännön 43 § käsittelee viranhaltijan siirtämistä toiseen virkasuhteeseen. Hallintosääntöön esitetään tämän lisäksi lisättäväksi uusi pykälä, jossa käsitellään toimenhaltijan siirtämistä virkasuhteeseen tietyin edellytyksin (uusi 44 §). Pykälään on otettu viittaus kunnallisen viranhaltijalain 4 § 3. momenttiin, jossa säädetään virkaan ottamisen edellytyksistä ilman julkista hakumenettelyä. Samalla hallintosäännössä määritellään, että siirto voisi tapahtua taloudellisista, tuotannollisista tai uudelleen organisointiin liittyvistä syistä.

Pykälää 39 esitetään muutettavaksi siten, että liikelaitosjohtajan valinnasta päättäisi kaupunginhallitus. Liikelaitos on osa kaupunkiorganisaatiota ja muutoksella on tarkoitus yhteinäistää johtavien viranhaltijoiden palvelussuhteeseen ottamisen periaatteita.

Pykälässä 62 rahatoimen hoitaminen, määrättäisiin toimivallasta liit-tyen vastavakuuksien hyväksymiseen. Samassa pykälässä tarken- netaan myös konsernilainan antamiseen liittyvää määräystä.

Kaupunginhallitus on 10.4.2017 § 203 kuultuaan tarkastuslautakun- taa päättänyt sisäisen tarkastuksen organisoitumisesta. Näin ollen 67 § 5. kohdasta tulee poistaa määräys siltä osin kuin se koskee tar- kastustoimen henkilöstön valintaa.

134 §:ään on tehty muutoksia rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijöiden osalta. Luonnoksen mukaan rakennus- ja ympäristölau- takunnassa toimialajohtajan lisäksi esittelijänä toimii kaupunkilupa- päällikkö hallintosääntöluonnoksessa määriteltyjen asioiden osalta.

Pykälien 4, 7, 8 ja 18 osalta tarkennukset liittyvät joko olemassa ole- vaan käytäntöön (nuorisovaltuuston edustus valtuuston kokouksis- sa) tai sitten tarkennetaan sanamuotoja sekä poistetaan turhia koh- tia (mm. §§ 8 ja 18). Pykälässä 4 esitetään lisättäväksi kaupungin- hallituksen puheenjohtajan tehtäviin kaupunginjohtajan vuosilomien sekä matkakulujen hyväksyminen.

Muilta osin esitetyt muutokset ja tarkennukset ovat lähinnä teknis- luonteisia ja/tai asiaa täsmentäviä lisäyksiä. Palkkiosääntöön (17 lu- ku) ei tässä vaiheessa esitetä muutoksia.

Liite A § 5 Hallintosääntöön esitetyt muutokset
Oheismateriaalina voimassa oleva hallintosääntö

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus	§ 5	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 110	09.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 159	31.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 11	27.04.2020

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää omalta osaltaan hyväksyä liitteen A mukaiset tarkistukset hallintosääntöön ja pyytää ennen valtuuston käsittelyä tarvittavat lausunnot lautakunnilta sekä vesilaitosjohtokunnalta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

KH § 110

Liite A § 110 Hallintosääntöön esitetyt muutokset Oheismateriaalina ovat voimassa oleva hallintosääntö sekä Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollon johtosäännöt

Kokkolan kaupunginhallitus on omalta osaltaan hyväksynyt hallintosääntöön esitetyt muutokset ja tarkennukset kokouksessaan 13.1.2020 (§ 5). Kaupunginhallitus on tämän lisäksi päättänyt pyytää lausunnot esitetyistä muutoksista ja tarkennuksista lautakunnilta sekä vesilaitosjohtokunnalta.

Seuraavat lautakunnat ovat antaneet pyydetty lausunnot:

Sivistyslautakunta 21.1.2020 (§ 18)

Rakennus- ja ympäristölautakunta 22.1.2020 (§ 15)

Kaupunkirakennelautakunta 29.1.2020 (§ 15)

Tarkastuslautakunta 6.2.2020 (§ 21)

Vesilaitosjohtokunta 17.2.2020 (§ 15)

Pelastuslautakunta 25.2.2020 (§ 7)

Ympäristöterveyslautakunta 19.2.2020 (§ 8)

Annetuissa lausunnoissa on hallintosäännön tarkistamista esitetyllä tavalla pidetty tarkoituksenmukaisena ja toimialojen omaa toimintaa tukevana. Vesilaitosjohtokunta on lausunnossaan kantanaan esittänyt, että liikelaitosjohtajan valinta tulisi edelleen kuulua vesilaitosjohtokunnalle. Nyt esitetyssä ja kaupunginhallituksen omalta osaltaan hyväksymässä esityksessä liikelaitosjohtajan valinta tulisi kuulua kaupunginhallitukselle sillä perusteella, että muutoksella on tarkoitus yhtenäistää johtavien viranhaltijoiden palvelussuhteeseen ottamisen periaatteita.

Ylikunnallisten lautakuntien (pelastuslautakunta ja ympäristöterveyslautakunta) antamien lausuntojen perusteella todetaan, että niillä ei ole huomautettavaa hallintosääntöön esitettyjen muutosten tai tarkistusten osalta. Alueellisesta yhteistoiminnasta on sovittu kuhunkin yhteistoiminta-alueeseen kuuluvien sopimuskuntien päätöksillä. Lau-

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus	§ 5	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 110	09.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 159	31.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 11	27.04.2020

takunnat ovat esittäneet, että aiemmin hyväksytyt johtosäännöt lisätäisiin Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteiksi ja, että hallintosäännön määräykset ovat toissijaisia johtosääntöön nähden. Pelastuslautakunta ei ole käsittelyn yhteydessä päivittänyt johtosääntöään vastaamaan valtuuston päätöstä yhteistoimintasopimuksesta (vsto 11.12.2017 § 134).

Nykyisessä kuntalaissa (410/2015) ei ole erikseen määräyksiä johtosäännöistä, eikä kuntalaissa mainita sanaa ”johtosääntö”. Oikeuskirjallisuudessa on kuitenkin todettu, että ”...edelleen johtosääntöä voidaan käyttää yleisnimityksenä kunnan hallintoa ja toimintaa ohjaavasta ja sitovasta asiakirjasta” (esim. Harjula-Prättälä: Kuntalaki – Tausta ja tulkinnat. 2019).

Hallituksen esityksessä todetaan muun muassa seuraavaa: ”Hallintosääntömääräykset voitaisiin jakaa eri asiakirjoihin silloin, kun kaikkia niitä ei kunnan organisaation laajuuden perusteella ole tarkoituksenmukaista koota yhteen”. (HE: 268/2014 vp, s. 205). Samanlainen soveltamisohje on annettu muun muassa Kuntaliiton julkaisussa - Kunnan hallintosääntö.

Kaupunginvaltuusto on aiemmin hyväksyessään hallintosäännön kumonnut eräitä johtosääntöjä, joiden määräykset on sisällytetty voimassa olevaan Kokkolan kaupungin hallintosääntöön tai sitten niin, että toimivalta päättää asiasta on siirretty lautakunnille päätettäväksi toimialan toimintasäännössä. Esimerkiksi Pelastuslaitoksen johtosääntöä ei ole tuossa yhteydessä kumottu. Toimivalta päättää johtosäännöstä on Kokkolan kaupunginvaltuustolla. Yhteistoimintasopimus taas on yhteistoiminta-alueen kuntien yhteinen sopimus, josta päättävät kaikki alueen kaupunkien tai kuntien valtuustot.

Muun muassa Tampereen kaupunki on päättänyt hallintosäännön tarkistamisesta 1.1.2020 lukien ja asiakirjan liitteenä on Pirkanmaan pelastuslaitoksen johtosääntö. Turun kaupunki on 29.1.2018 tehnyt tarkistuksia hallintosääntöön ja on kumonnut eräitä johto- ja toimintasääntöjä, mutta pysyttänyt Varsinais-Suomen aluepelastustoimen johtosäännön hallintosäännön liitteenä.

Edellä olevan perusteella on tarkoituksenmukaista liittää yhteistoiminta-alueita koskevat johtosäännöt nyt tarkistettavan Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteiksi.

Pelastuslautakunnan päivitetty johtosääntö käsitellään kaupunginhallituksessa 6.4.2020. Hallintosääntö käsitellään valtuustossa 20.4.2020.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus	§ 5	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 110	09.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 159	31.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 11	27.04.2020

Kaupunginjohtaja	Kaupunginhallitus päättää
	1 merkitä tiedoksi lautakuntien ja vesilaitosjohtokunnan lausunnot
	2 esittää valtuustolle, että se päättää hyväksyä liitteessä A esitetyt muutokset hallintosäntöön ja
	3 liittää Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollon johtosäännöt Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteiksi 1 ja 2
	4 velvoittaa pelastuslautakuntaa päivittämään Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen johtosäännön maaliskuun 2020 loppuun mennessä.
Käsittely	Jäsen Sillanpää esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun. Jäsen Timonen kannatti esitystä. Koska oli tehty palautusta koskeva kannatettu esitys, puheenjohtaja esitti, että palautusesityksestä suoritetaan äänestys.
Äänestys	Suoritetussa äänestyksessä Sillanpään palautusesitys sai 3 ääntä ja käsittelyn jatkaminen sai 9 ääntä. Liite B § 110 Äänestyslista
Käsittely	Käsittelyn aikana ei tullut muita esityksiä.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.
KH § 159	 Pelastuslautakunta on 24.3.2020 § 17 päivittänyt Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen johtosäännön. Pelastuslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle - liitteen mukaisen pelastuslaitoksen päivitetyn johtosäännön käyttöön otettavaksi,

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus	§ 5	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 110	09.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 159	31.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 11	27.04.2020

- pelastuslautakunnan 25.2.2020 kokouksen Kokkolan hallintosääntöön liittyvän 7 §:n päätöksen:

- *11 kunnan valtuustojen hyväksymä yhteistoimintasopimuksessa todettu alueellista pelastustointia ohjaava johtosääntö liitetään Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteenä.*

- *todetaan, että hallintosäännön määräykset ovat toissijaisia pelastuslaitoksen johtosääntöön nähden.*

Pelastuslautakunta valmistelee vuoden 2020 loppuun mennessä esityksen yhteistoimintasopimuksen ja johtosäännön päivityksen kokonaisuudesta vastaamaan erityisesti investointien rahoituksen ja hallinnon tarkoituksenmukaisuudesta nykyisessä toimintaympäristössä.

Pelastuslautakunta pyytää lausunnot kunnilta määräpäivään mennessä täytäntöönpanon yhteydessä.

Liite A § 159	Hallintosääntöön esitetyt muutokset
Liite B § 159	Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollon johtosääntö
Liite C § 159	Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen johtosääntö

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- 1 esittää valtuustolle, että se päättää hyväksyä liitteessä A esitetyt muutokset hallintosääntöön ja
- 2 liittää Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollon johtosäännöt Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteiksi A ja B.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

VSTO § 11

Liite A § 11	Hallintosääntöön esitetyt muutokset
Liite B § 11	Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollon johtosääntö
Liite C § 11	Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus	§ 5	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 110	09.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 159	31.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 11	27.04.2020

pelastuslaitoksen johtosääntö

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää

- 1 hyväksyä liitteessä A esitetyt muutokset hallintosääntöön ja
- 2 liittää Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollon johtosäännöt Kokkolan kaupungin hallintosäännön liitteiksi A ja B.

Kokouksessa tarkennettiin hallintosääntöä seuraavasti:

§ 134 Tarkennus:

Rakennus- ja ympäristölautakunnassa esittelijänä toimii seuraavien asioiden osalta kaupunkilupapäällikkö: rakennuslupa- ja valvonta-asiat, ympäristölupa- ja valvonta-asiat sekä muut ympäristöasiat, hulevesi- ja MRL 161 a §:n mukaiset asiat, suunnittelutarve- ja poikkeamislupa-asiat sekä lakisäätöiset kiinteistönmuodostamisasiat. Kaupunkilupapäällikön estyneenä ollessa, esittelijänä toimii hänen sijaisekseen määrätty normaalissa sijaisuusjärjestyksessä.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen ja §:ään 134 liitetyn tarkennuksen.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto§ 185
§ 1206.04.2020
27.04.2020

Kaupungin maksuvalmiusrahoituksen turvaaminen kriisioloissa

301/02.05.04/2020

KH § 185

Valmistelija: Talousjohtaja Jari Saarinen, puh. 044 780 9426

Hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuusto päättää kaupungin varojenhoidon periaatteista. Näihin periaatteisiin kuuluu maksuvalmiusrahoituksen enimmäismäärästä päättäminen.

Valtuusto on oikeuttanut kaupunginhallituksen päättämään rahoituksen ottamisesta valtuuston hyväksymien rajojen puitteissa.

Voimassa olevat päätökset (kaupunginvaltuusto 13.1.2003 § 10 ja kaupunginhallitus 30.1.2017 § 49) mahdollistavat enintään 15 milj. euron lyhytaikaisen maksuvalmiusrahoituksen ottamisen tililimiitin lisäksi (5 milj. euroa). Tällä hetkellä maksuvalmiusrahoituksen kokonaismäärä on siis 20 milj. euroa.

Maksuvalmiusrahoitusta varten kaupungilla kuntatodistusohjelmat Danske Bankin, Nordea Pankin, Kuntarahoituksen ja Osuuspankin kanssa. Kukin on määrältään 25 milj. euroa.

Kuntatodistusohjelmien limiitit ovat riittävät.

Vuoden 2020 poikkeusolot ja niiden myötä kaupungin talouden tasapainon yllättävä ja merkittävä heikentyminen pakottavat lisäämään maksuvalmiusrahoituksen joustoa nopeasti muuttuvissa tilanteissa.

Maksuvalmiusrahoitusta on saatavissa käyttöön 1 – 3 vuorokauden varoitusajalla, joten päätöksenteon on oltava nopeaa. Ko. rahoituksen hinta on viimeaikaisissa korko-olosuhteissa ollut erittäin edullista ja alittanut pitkäaikaisten talousarviolainojen tason.

Kaupungin vuoden 2020 talousarvion ylittyminen on kasvaneiden sotemenojen takia ollut vaarassa jo aiemmin. Koronaepidemian arvioidut talousvaikutukset lisäävät painetta maksuvalmiuden säilymiseen.

Kaupunki on menettämässä tänä vuonna merkittävän määrän sekä yhteisö- että tuloveroja. Toimintatuottoja heikentävät mm. mahdolliset valtionavustusten menetykset, vuokratuottojen menetykset, päivähoitomaksujen perimättä jättäminen sekä liikunnan, kulttuurin ja yhdyskuntapalvelumaksujen menetykset.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto§ 185
§ 1206.04.2020
27.04.2020

Lisäkuluja syntyy myös palo- ja pelastustoimen ylläpitämisestä. Suurin yksittäinen lisäkustannus on sotemenojen ylimääräinen kasvu epidemian hoitamisesta.

Valtion mahdolliset tuet ja kompensatiot kuntien talouden turvaamiseksi odottavat vielä päätöksiä. Lähellekään täysmääräinen tuki ei toteudu.

Tulojen menetykset ja kustannusten kasvu merkitsevät sitä, että lisärahoituksen tarve tänä vuonna on jopa 15 – 20 milj. euroa.

Lisärahoitus on lyhyellä aikavälillä järkevää hoitaa maksuvalmiusrahoituksella. Loppuvuoden aikana selviää kriisin kesto, sen talousvaikutukset sekä arvio yhteiskunnan ja talouselämän toipumisesta. Mikäli talousvaikutukset jäävät pitkäaikaisiksi, voidaan rahoitustarpeet hoitaa lainarahoituksella.

Esityksen mukaan maksuvalmiusrahoituksen enimmäismäärää nostetaan poikkeusolojen takia väliaikaisesti 31.12.2020 asti enintään 30 milj. euroon.

Kaupungin maksuvalmiutta seurataan ja ennakoidaan erillisellä CashForecast -ohjelmalla noin 8 – 10 viikon syklillä eteenpäin.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- 1 esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää korottaa maksuvalmiusrahoituksen enimmäismäärää 30 milj. euroon määräaikaisesti 31.12.2020 asti.
- 2 esittää kaupunginvaltuustolle, että se oikeuttaa kaupunginhallituksen käyttämään lyhytaikaista maksuvalmiusrahoitusta kohdan 1 mukaisesti.
- 3 valtuuttaa talousjohtajan tekemään lyhytaikaisen maksuvalmiusrahoituksen ottamista koskevat päätökset, mikäli valtuusto hyväksyy kohdat 1. ja 2.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

VSTO § 12

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää

- 1 korottaa maksuvalmiusrahoituksen enimmäismäärää 30 milj. euroon määräaikaisesti 31.12.2020 asti.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus

§ 185

06.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 12

27.04.2020

2 oikeuttaa kaupunginhallituksen käyttämään lyhytaikaista maksuvalmiusrahoitusta kohdan 1 mukaisesti.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto§ 201
§ 1320.04.2020
27.04.2020

Valtuuston sähköinen kokousmenettely (sähköinen kokous) – Hallintosäännön tarkentaminen

943/00.01.01/2016

KH § 201

Valmistelija: Hallintojohtaja Ben Weizmann

Kaupunginhallitus on 30.3.2020 (§ 154) käsitellyt sähköisen kokousmenettelyn käyttöönottamista kaupunginhallituksen ja muiden toimielinten kokouksissa valtuustoa lukuun ottamatta. Päätöksessä on muun muassa todettu, että Kokkolan kaupungin toimielinten kokouksissa mahdollistetaan kuntatalaissa tarkoitettu sähköinen kokousmenettely. Kunnalliselle toimielimelle kuuluvista asioista voidaan päättää varsinaisessa kokouksessa, sähköisessä toimintaympäristössä tapahtuvassa kokouksessa (sähköinen kokous) tai sähköisesti ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely). Sähköisessä kokouksessa ja sähköisessä päätöksentekomenettelyssä kunnan tulee huolehtia tietoturvallisuudesta ja siitä, etteivät salassa pidettävät tiedot ole ulkopuolisen saatavissa (KuntaL 98 §). Sähköisen kokouksen edellytyksenä on, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä (KuntaL 99 §). Yleisöllä on oltava mahdollisuus seurata toimielimen julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti (KuntaL 101 §).

Kokkolan kaupungin hallintosääntö (120 §) mahdollistaa edellä kuvattun menettelyn siltä osin kuin menettely koskee muita toimielimiä kuin kaupunginvaltuusto. Hallintosäännön 83 §:n mukaisesti valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Sähköisestä kokousmenettelystä ei ole määräystä. Näin ollen on tarkoituksenmukaista muuttaa hallintosäännön 83 §:ä kuulumaan siten kuin yllä on kuvattu muiden toimielinten osalta.

Tietoteknisesti on huomioitava tarvittavat kytkennät varsinaisen kokouspaikan video- ja äänentoistojärjestelmiin, jotta saadaan toteutettua lain edellyttämä yhdenvertainen näkö- ja ääniyhteys. Jos kokousjärjestelmätoiminnallisuuksia ei vielä ole kehitetty tukemaan sähköistä kokousta, joudutaan kokousmenettelyissä tekemään joitakin soveltavia toteutuksia, kuten käsi- tai nimenhuutoäänestyksiä tai muita vastaavia menettelyitä.

Kaupunginvaltuuston kokous on pääsääntöisesti aina julkinen ja näin ollen on turvattava, että yleisöllä on mahdollisuus seurata kokousta, vaikka kokoustaminen tapahtuukin sähköisessä kokousympäristössä. Tällä hetkellä on olemassa valmiudet streamata kokoukset yleiseen tietoverkkoon ja/tai eri sosiaalisen median kanaville.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto§ 201
§ 1320.04.2020
27.04.2020

Edellä olevan perusteella esitetään, että hallintosäännön 83 §:ää tarkennetaan seuraavasti:

Valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää. *Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta yleisen tietoverkon kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa. Valtuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käyty keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä. Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla. Kokousmenettely ilmoitetaan aina erikseen kokouskutsussa. (muutos kursivilla)*

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että hallintosäännön 83 §:ä tarkennetaan kuulumaan seuraavasti:

- 1 Valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.
- 2 Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous).
- 3 Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta yleisen tietoverkon kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa.
- 4 Valtuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käyty keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.
- 5 Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto§ 201
§ 1320.04.2020
27.04.2020

VSTO § 13

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää, että hallintosäännön 83 §:ä tarkennetaan kuulumaan seuraavasti:

- 1 Valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.
- 2 Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous).
- 3 Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta yleisen tietoverkon kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa.
- 4 Valtuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käytyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.
- 5 Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 71

23.09.2019

Kaupunginhallitus

§ 205

20.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 14

27.04.2020

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Kokkolan valtuuston kokousten livestriimaus

593/00.02.00/2019

VSTO § 71

Sakari Ruisaho jätti kuuden (6) muun valtuutetun allekirjoittaman seuraavan valtuustoaloitteen:

" Kaupungin- ja kunnanvaltuustojen kokousten videointi ja livestriimaaminen on yhä yleisempää. Kuntaliiton mukaan jo yli kolmannes Suomen kunnista tarjoaa kuntalaisilleen mahdollisuuden seurata valtuuston päätöksentekoa netissä - suurista kaupungeista osuus on huomattavasti suurempi. Kuntaliiton viestinnän erityisasiantuntija Jari Seppälä on suositellut valtuuston kokousten lähetyksiä kaikkien kuntien käytännöksi.

Mahdollisuus seurata kaupunginvaltuuston kokousta on turvattu kuntalaissa, mutta ei ole tätä päivää, että kuntalaisten ainoa keino nähdä kokous on tulla henkilökohtaisesti paikalle kokousta seuraamaan. Uusi kuntalaki on korostanut sekä päätöksenteon avoimuutta että kuntalaisten osallisuutta. Valtuuston avoimien kokousten etäseuraaminen on osa tätä kehitystä ja myös Kokkolan on syytä mahdollistaa tämä kuntalaisilleen ja muille valtuuston kokouksista kiinnostuneille.

Kokkolan sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä esittää, että kaupungintalon remontin ja Kokkola-salin tekniikan uusimisen yhteydessä varaudutaan valtuuston kokouksien livestriimaukseen ja kaupunki selvittää millaisilla toteutuksella ja tekniikalla valtuuston kokouksien videointi ja livestriimaus parhaiten mahdollistetaan. Toivomme, että kaupunginvaltuuston kokouksia voi seurata etäyhteyden päässä kun Kokkola täyttää 400 vuotta vuonna 2020."

Liite A § 71

Valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

KH § 205

Valmistelija: Hallintojohtaja Ben Weizmann

Livestreamaus on lisääntynyt viime vuosina. Kuntaliiton selvityksen mukaan vuonna 2017 noin joka neljäs kunta välitti valtuuston

Kaupunginvaltuusto

27.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 71

23.09.2019

Kaupunginhallitus

§ 205

20.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 14

27.04.2020

kokoukset suorina lähetyksinä, vuonna 2018 näin menetteli joka kolmas kunta.

Kaikki Pohjanmaan maakuntien keskuskaupungit streamaavat valtuuston kokoukset samoin väestöpohjaltaan suunnilleen Kokkolan kokoiset kaupungit Porvoo, Mikkeli, Salo ja Kotka. Jotkin kunnat ovat päätyneet myös toisenlaisiin ratkaisuihin.

Kokkolan kaupunki kokeili valtuuston kokousten streamausta vuonna 2010. Tuolloin seurattiin lähetyksen teknistä toimivuutta, katsojamääriä ja kustannuksia. Kokeilu edellytti muutoksia kaupungin www-sivulle, ja kustannuksia syntyi luonnollisesti myös jokaisesta kokoukerrasta. Kokeilusta luovuttiin kustannus-hyöty –arvioinnin ja osittain teknistenkin toimintahäiriöiden vuoksi. On otettava huomioon, että kymmenessä vuodessa tekniset valmiudet ovat huomattavasti parantuneet ja yleisen tietoverkon sekä sosiaalisen median käyttö on merkittävästi lisääntynyt.

Kokkolan kaupungintalon peruskorjauksen valmistuttua valtuuston kokoukset pidetään kaupungintalon Kokkola-salissa. Salin tekniikka on uusittu korjauksen yhteydessä, mikä luo aiempaa paremmat puitteet kokouksen kululle ja myös livestriimaukselle. Näin ollen Kokkola-salin käyttöönotto valtuuston kokousten pitopaikaksi luo hyvän mahdollisuuden käynnistää kokousten livestreamaus.

Kaupunginvaltuusto on toisaalla käsitellyt sähköiseen kokouksympäristöön siirtymistä. Kuntalain 101 §:n mukaisesti valtuuston kokoukset ovat julkisia ellei asian luonteesta muuta johdu. Saman pykälän 4 momentissa todetaan, että yleisöllä on oltava mahdollisuus seurata toimielimen julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti.

Ottaen huomioon tämän hetkisen yhteiskunnallisen tilanteen ja siihen liittyvät olosuhteet on tarkoituksenmukaista ja tässä tilanteessa jopa välttämätöntä siirtyä valtuuston kokousten streamaus-käytäntöön. Streamauksella on ainakin välillisesti merkitystä kunnilta edellytettävän saavutettavuuden ja osallistamisenkin näkökulmasta. Asiaa on mahdollista arvioida uudelleen sen jälkeen kun on saatu kokemuksia siitä, miten streamaus mahdollisesti vaikuttaa kokouksen kulkuun ja onko streamauksella niin sanotuissa normaaliolosuhteissa saavutettavissa se hyöty mitä sillä mahdollisesti tavoitellaan.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se

1

merkitsee aloitteen johdosta suoritettujen toimenpiteiden tiedoksi

Kaupunginvaltuusto27.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 71

23.09.2019

Kaupunginhallitus

§ 205

20.04.2020

Kaupunginvaltuusto

§ 14

27.04.2020

2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

VSTO § 14

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää

1 merkitä aloitteen johdosta suoritettujen toimenpiteiden tiedoksi

2 katsoa aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.

Valtuustoaloite / Mielen terveyden ensiapukoulutus oppilaille ja opettajille

VSTO § 15

Valtuutettu Sakari Ruisaho esitti, 12 muun valtuutetun allekirjoittaman, seuraavan valtuustoaloitteen:

"Koululaisia opetetaan antamaan ensiapua monenlaisiin tilanteisiin mm. sydänpysähdykseen. Koululaisten ja opiskelijoiden samoin kun opettajien olisi hyvä osata toimia äkillisissä mielen terveyden kriisitilanteissa tai tunnistamaan alkavia mielen terveyden häiriöitä kuten esimerkiksi paniikki-oireita, itsetuhoisuutta ja viiltelyä.

Kasvatuksessa ja koulutuksessa voisi panostaa perusmielen terveydestaitojen opettamiseen, jonka tulisi tulla suunnitelmallista ja johdonmukaista. Lasten ja nuorten mielen terveyden ongelmien ennaltaehkäisy ja tunne- ja vuorovaikutustaitojen kehittyminen voisivat olla selvemmin näkyvillä opetuksessa. Ennaltaehkäisevässä mielen terveyden opetuksessa osana voisi olla myös kiusaamisen estämiseen liittyvät näkökohdat.

Esitämme, että jokaisessa Kokkolan koulussa toteutetaan oppilaille ja opettajille mielen terveyden ensiavun koulutus. Koulutus voi sisältää esimerkiksi "Mielen terveyden ensiapukoulutus"-formaatin sisältämiä koulutussisältöjä. Koulutus tulee suunnata myös opettajille, jotta he saavat lisää välineitä ja tuoretta tietoa mielen terveydestaitojen edistämiseen ja saavat parempia valmiuksia kohdata oppilaiden akuutteja kriisejä ja tunnistaa alkavia psyykkisiä ongelmatilanteita. Koulutussisältö voitaisiin myös sisällyttää terveystietokokonaisuuteen.

Mielen terveyden ensiapu-formaattiin koulutettuja henkilöitä voisi käyttää opetuksessa.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että mielen terveyden ensiapukurssin toteuttamiseksi aloitetaan selvitys."

Liite A § 15

Valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

KOKKOLAN KAUPUNKI
Kaupunginvaltuusto

VALITUSOSOITUS

§

MUUTOKSENHAKUKIELLOT**Kieltojen perusteet**

Seuraavista päätöksistä ei KuntaL410/2015 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät

Hallintolainkäyttöl 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskiellon perusteet

VALITUSOSOITUS**Valitusviranomaisen ja valitusaika**

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomaisen: Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, Korsholmanpuistikko 43, 65101 VAASA
fax: 029 56 42760, sähköposti:vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää

Pykälät Valitusaika 30 päivää

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon jollei muuta näytetä seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erikseen tiedoksisaantitodistukseen merkittävänä aikana. Sähköisessä tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai vain puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös:

Pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava (jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle):

Lisätietoja

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Liitetään pöytäkirjaan